



**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ**  
**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ**  
**ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**  
**В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Согласовано**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам  
совершенствования законодательства в  
строительной сфере  
(протокол № 4 от 1 февраля 2013 г.)

**Утверждено**

Вице – Президент НОСТРОЙ



(подпись)

« 21 »  2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона  
№ 86567-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс  
Российской Федерации в части установления региональных и местных  
нормативов градостроительного проектирования»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 86567-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования».

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 1 февраля 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича - НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» - Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича - директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей - заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Бондаренко Игоря Николаевича – НП «Балтийский строительный комплекс»;
5. Герасимова Алексея Петровича – НП «Содружество строителей»;
6. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
7. Звягинцева Максима Геннадьевича - НП СРО «МОЛО»;
8. Карноуха Игоря Николаевича - НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
9. Косова Олега Владимировича - НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;
10. Кудинова Евгения Владимировича – НП «Сахалинстрой»;
11. Кузьма Ирины Евгеньевны - НП «Орловское региональное объединение строителей»;
12. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
13. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;
14. Москвитина Максима Валерьевича - СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
15. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
16. Ребрищева Игоря Николаевича - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
17. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;

18. Сапегинной Ирины Сергеевны - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
19. Терешина Николая Владимировича - СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
20. Тефикова Константина Эдемовича - СРО НП «Строители Воронежской области»;
21. Федорченко Максима Владиславовича - НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
22. Флейдера Евгения Борисовича – НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
23. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой».

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта, пояснительную записку к нему.

Законопроектом предусматриваются следующие основные положения:

1) в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) вводится понятие «нормативы градостроительного проектирования»;

2) в Кодекс вводятся статьи 9.1-9.3, которые уточняют положения о требованиях к составу региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, порядке их подготовки и утверждения;

3) в состав нормативов градостроительного проектирования вводятся такие показатели, как минимально допустимый уровень обеспеченности населения объектами транспортной, инженерной инфраструктурой, социально-культурного, коммунально-бытового и рекреационного назначения, а также показатели доступности этих объектов для населения.

Экспертный Совет, оценивая актуальность законопроекта, пришел к выводу о том, что, отсутствие в законодательстве Российской Федерации определения понятия «нормативы градостроительного проектирования» привело к отрицательной правоприменительной практике, при которой органы местного самоуправления муниципальных образований, применяли региональные и местные нормативы, установленные в частях 4-6 статьи 24

Кодекса, как основание для возложения на застройщиков обязанностей по строительству объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры. Вместе с тем, нормативы градостроительного проектирования, введенные в 2004 году, предназначались исключительно для целей разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории. Введение в статью 1 Кодекса понятия «нормативы градостроительного проектирования» направлено на исключение сложившейся отрицательной правоприменительной практики, при которой на застройщиков налагаются необоснованные обременения.

Вместе с тем, по мнению Экспертного Совета, применение законопроекта в части установления показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами регионального и местного значения, будет сопровождаться значительными трудностями методологического характера. Так, в пунктах 19 и 20 статьи 1 Кодекса установлено, что виды объектов регионального и местного значения определяются законами субъектов Российской Федерации. В настоящее время субъекты Российской Федерации при определении видов объектов регионального и местного значения используют различную классификацию. В то же время в предлагаемой законопроектом статье 9.1 Кодекса устанавливаются отдельные виды объектов регионального и местного значения, которые могут не совпадать с классификацией объектов, установленных законами субъектов Российской Федерации. Так, многие субъекты не устанавливают такой вид объектов, как объекты рекреационного назначения, а предусматривают в своих законах, такие объекты, как водоохранные зоны, объекты культурного наследия, территории природных парков и др. Экспертный Совет считает необходимым привести положения вводимой законопроектом статьи 9.1 Кодекса в части установления перечня видов региональных и местных объектов в соответствии с положениями пунктов 19, 20 статьи 1 Кодекса.

Кроме того, Экспертный Совет полагает необоснованным установление в законопроекте исчерпывающего перечня видов объектов, размещение которых

должно осуществляться в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона № 86567-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования» является актуальным, отвечает интересам строительного комплекса, устраняет неоднозначное толкования правовых норм, сложившуюся отрицательную правоприменительную практику по возложению на застройщиков необоснованных обременений, и рекомендуется для принятия с учетом указанных в настоящем заключении замечаний.

Председатель Экспертного Совета



А.Н.Глушков

Заместитель председателя Экспертного Совета



Л.Е.Бандорин